

Ustawa o efektywności energetycznej jako element motywujący inwestorów do przygotowania i przeprowadzenia projektów poprawy efektywności energetycznej

Dr inż. Arkadiusz Węglarz



Krajowa Agencja
Poszanowania Energii S.A.



Ustawa z dnia 20 maja 2016 roku o efektywności energetycznej

Aktualnie prawne aspekty dotyczące efektywności energetycznej w Polsce zostały sformułowane w ustawie z dnia 20 maja 2016 roku o efektywności energetycznej (UEE) (z późniejszymi zmianami [1]). Ustawa określa:

- ~~zasady opracowywania krajowego planu działań dotyczącego efektywności energetycznej uwzględniającego w szczególności cel w zakresie oszczędności energii;~~
- zadania jednostek sektora publicznego w zakresie efektywności energetycznej;
- zasady realizacji obowiązku uzyskania oszczędności energii (system białych certyfikatów);
- zasady przeprowadzania audytu energetycznego przedsiębiorstwa.
- zasady prowadzenia centralnego rejestru oszczędności energii finalnej (UoEE w Senacie)

Dlaczego wprowadzana są zmiany Ustawy o EE

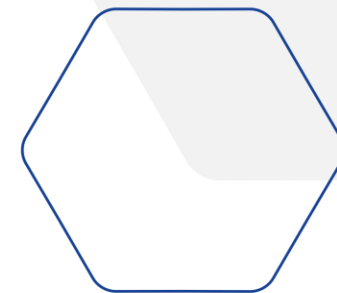
Opisane w projekcie zmiany Ustawy o efektywności energetycznej mają na celu:

- ◻ wdrożenie zapisów Dyrektywy 2018/2002/UE z grudnia 2018 roku do przepisów krajowych,
- ◻ wyeliminowanie licznych nieścisłości i wątpliwości interpretacyjnych.



Zmiany w definicjach

- ⬡ Energia finalna – energię lub paliwa w rozumieniu art. 3 pkt 1 i 3 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne, dostarczone odbiorcy końcowemu.
- ⬡ Paliwa ciekłe – następujące rodzaje ciekłych nośników energii:
 - gaz płynny LPG o kodach CN: 2711 12, 2711 13 i 2711 19 00,
 - benzyny silnikowe o kodach CN: 2710 12 45 i 2710 12 49,
 - oleje napędowe o kodach CN: 2710 19 43 i 2710 20 11stosowane w transporcie drogowym lub kolejowym.



Rozszerzenie katalogu podmiotów zobowiązanych

- ⬡ Dodanie sektora dystrybucji i sprzedaży paliw ciekłych do podmiotów zobowiązanych.
- ⬡ Włączenie sprzedaży gazu na cele nieenergetyczne do wyznaczenie wysokości obowiązku.

Cel: *Zwiększenie osiągniętych oszczędności w celu wypełnienia wyznaczonego w Dyrektywie 2018/2002/UE celu.*



Zmiany w zakresie pozyskiwania białych certyfikatów

Wniosek o wydanie świadectwa ee powinien zawierać termin rozpoczęcia i zakończenia przedsięwzięcia; oświadczenie o odpowiedzialności karnej musi złożyć wnioskodawca i podmiot u którego realizowane jest przedsięwzięcie;



Ułatwienie zawierania umów typu EPC

Zobowiązania wynikające z umowy o poprawę efektywności energetycznej nie wpływają na poziom państwowego długu publicznego oraz deficyt sektora finansów publicznych, w przypadku gdy dostawca usług związanych ze zużyciem energii ponosi większość ryzyka budowy i ryzyka uzyskania gwarantowanego poziomu średniorocznych oszczędności energii z uwzględnieniem wpływu na wymienione ryzyka czynników takich jak gwarancje i finansowanie przez dostawcę usług związanych ze zużyciem energii oraz alokacja aktywów po zakończeniu trwania umowy (UoEE w Senacie)

Cel: wskazanie w jakich wypadkach umowy typu EPC, wpływają na wartość długu publicznego. Brak definicji stanowił jedną z barier rozwoju tego typu umów w Polsce.

ESCO



Opłata zastępcza

- ⬡ Wartość opłaty zastępczej co roku rośnie o 5%,
- ⬡ bez znaczącego przyrostu liczby wniosków podmioty zobowiązane będą musiały płacić opłatę zastępczą



↑ % EE

Opłata zastępcza

Podmiot zobowiązany może również zrealizować obowiązek, o którym mowa w art. 10 ust. 1, za każdy rok, w tym w zakresie wyższym niż określony w ust. 1a, uiszczając opłatę zastępczą, jeżeli w transakcjach sesyjnych w ciągu roku kalendarzowego, którego dotyczy obowiązek, o którym mowa w art. 10 ust. 1, nie nabył praw majątkowych wynikających ze świadectw efektywności energetycznej z uwagi na fakt, że cena praw majątkowych wynikających z tych świadectw była wyższa niż wysokość jednostkowej opłaty zastępczej, o której mowa w art. 12 ust. 2 i 3, lub z uwagi na niewystarczającą liczbę ofert sprzedaży tych praw.” (UoEE w Senacie)

Sposób realizacji obowiązku

Wydłużenie realizacji obowiązku do 3 lat w zakresie nierealizowanym opłatą zastępczą – bez konieczności występowania z wnioskiem do URE



Zmiany w zakresie realizacji obowiązku - Artykuł 15a

Podmioty, zobowiązane, lub podmioty przez nie upoważnione, mogą realizować **programy bezzwrotnych dofinansowań**, w celu współfinansowania przedsięwzięć służących poprawie efektywności energetycznej, polegających na:

- 1) wymianie urządzeń lub instalacji służących do celów ogrzewania lub przygotowania ciepłej wody użytkowej na urządzenia lub instalacje służące do celów ogrzewania lub przygotowania ciepłej wody użytkowej charakteryzujące się wyższą klasą efektywności energetycznej,
- 2) przyłączeniu do sieci ciepłowniczej

Cel: *Zwiększenie osiągniętych oszczędności energii, tak aby Polska wypełniła wyznaczonego w Dyrektywie 2018/2002/UE cel.*



Możliwość realizacji programów bezzwrotnych zobowiązań przez podmioty zobowiązane

Programy dofinansowań:

- Minister właściwy do spraw klimatu określi, w drodze rozporządzenia:
 - wartości referencyjne oszczędności energii finalnej dla przedsięwzięć służących poprawie efektywności energetycznej
 - sposób obliczania wartości referencyjnych oszczędności energii finalnej dla przedsięwzięć służących poprawie efektywności energetycznej



Możliwość realizacji programów bezzwrotnych zobowiązań przez podmioty zobowiązane

Warunki:

- Dopuszczalna wysokość dofinansowania = oszczędność * wysokość opłaty zastępczej;
- Przygotowanie regulaminu i wysłanie kopii do URE do 15.12 roku poprzedzającego realizację;
- Przechowanie danych przez 5 lat;
- Przekazanie URE informacji o uzyskanych oszczędnościach;
- Możliwość zaliczenia do kosztów uzasadnionych i kosztów uzyskania przychodów.

Środki alternatywne

Przez środki alternatywne rozumie się programy i instrumenty finansowe dotyczące przedsięwzięć służących poprawie efektywności energetycznej u odbiorcy końcowego, na których realizację uzyskano środki pochodzące:

- 1) z budżetu państwa;
- 2) z budżetu Unii Europejskiej oraz pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA);
- 3) ze źródeł zagranicznych innych niż wymienione w pkt 2;
- 4) z budżetów jednostek samorządu terytorialnego;
- 5) z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, z wyłączeniem środków będących równowartością wpływów z opłaty zastępczej, o której mowa w art. 11;
- 6) z wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

Wprowadza się obowiązek przekazania do rejestru sprawozdania do 31.03 za poprzedni rok.



Cel na rok 2030

Oszczędność energii finalnej uzyskana w wyniku realizacji obowiązku oszczędności energii u odbiorców końcowych przez podmioty zobowiązane oraz za pomocą środków alternatywnych, od dnia 1 stycznia 2021 r. do dnia 31 grudnia 2030 r. wynosi nie mniej niż 5580 tys. ton oleju ekwiwalentnego.



Obowiązek sprawozdawczy

- NFOŚiGW - do 31.07 roku następnego roku
- URE – do 31.12 roku następnego roku i do 31.03 roku następnego roku
- TGE
- Instytutu Ochrony Środowiska – Państwowego Instytutu Badawczego – 31.03 roku następnego.



Cel: *Dostosowanie raportowania do wymagań Dyrektywy 2018/2002/UE.*



Centralny rejestr oszczędności energii

- ⬡ Dyrektywa z 2018/2002/UE narzuciła na Państwa członkowskie obowiązek prowadzenia jednolitego rejestru zawierającego informacje o osiągniętych oszczędnościach energii, na podstawie, którego można będzie również rozliczać w jaki sposób alokowane są środki przeznaczane na ten cel z Budżetu Unii Europejskiej.
- ⬡ Rejestr będzie prowadził Instytut Ochrony Środowiska (KOBiZE)

Centralny rejestr oszczędności energii finalnej

Będzie zawierał wykaz przedsięwzięć z środków alternatywnych i zestawienie oszczędności osiągniętych do 2030 roku.

Będą zbierane następujące dane:

- Dane beneficjenta
- Rodzaj przedsięwzięcia
- Kwotę dofinansowania
- Formę dofinansowania
- Okres uzyskania oszczędności
- Ilość oszczędności energii finalnej (toe/rok)
- Datę rozpoczęcia i zakończenia projektu

łącznie ilości oszczędności energii finalnej uzyskanej do 2030 r.;



Zmiany dotyczące audytów przedsiębiorstw

Uszczegółowienie, że audyt energetyczny dotyczy działalności na terenie RP.



Audytyt powykonawczy

- Dodanie obowiazku wykonania audytu powykonawczego dla wszystkich przedsiwziec dla ktorych uzyskana oszczednosc ulegla zmianie – nawet tych ponizej 100 toe/rok (dla oszczednosc 100 toe/rok zawsze obowiazek audytu powykonawczego)
- W przypadku osiagniecia innych oszczednosc niz zakladane - wniosek o zmianę wartosci świadectwa zgodnie z audytem powykonawczym.



Cel: *Umożliwienie zmiany wartości świadectwa*

Wymagania wobec audytorów

Audyt efektywności energetycznej może sporządzić wyłącznie osoba, która:

- posiada co najmniej dwuletnie doświadczenie zawodowe w zakresie obsługi, eksploatacji lub montażu danego rodzaju urządzeń technicznych lub instalacji, lub w zakresie obsługi lub eksploatacji danego rodzaju obiektów, objętych audytem efektywności energetycznej, lub ukończyła:
- studia wyższe zakończone uzyskaniem tytułu zawodowego magistra, magistra inżyniera albo tytułu równorzędnego potwierdzającego wykształcenie wyższe na tym samym poziomie lub
- studia podyplomowe – których program uwzględnia zagadnienia związane z energetyką, elektrotechniką, efektywnością energetyczną, wykonywaniem audytów energetycznych budynków, budownictwem energooszczędnym lub odnawialnymi źródłami energii.



Zmiany innych ustaw

- o podatku dochodowym od osób fizycznych,
- Prawo energetyczne,



Zmiany w prawie energetycznym

- ⬡ Projekt nakłada na właścicieli lub zarządców budynków wielolokalowych obowiązek zamontowania do 1 stycznia 2027 r. ciepłomierzy i wodomierzy zdalnego odczytu.
- ⬡ Dostawcy ciepła i gazu mają też mieć obowiązek informowania odbiorcy o ilości gazu i ciepła zużytego w poprzednim roku, a także o środkach poprawy efektywności energetycznej, analogicznie do obowiązków dostawców energii elektrycznej.

Źródła informacji

- Ustawa o zmianie ustawy o zmianie ustawy o efektywności energetycznej oraz niektórych innych ustaw wraz z uzasadnieniem i OSR – tekst przekazany z Sejmu do Senatu.

Ustawa o efektywności energetycznej jako element motywujący inwestorów do przygotowania i przeprowadzenia projektów poprawy efektywności energetycznej

Dr inż. Arkadiusz Węglarz



Krajowa Agencja
Poszanowania Energii S.A.

