

---

Warszawa dn. 09.09.2020

**Ministerstwo Klimatu**  
**ul. Wawelska 52/54**  
**00-922 Warszawa**

W odpowiedzi na zaproszenie do konsultacji publicznych DP-ZOP.0220.3.2020.MR dotyczących projektu ustawy o zmianie ustawy o efektywności energetycznej oraz niektórych innych ustaw (UC41), składam poniższe propozycje zmian.

z poważaniem,

Szymon Liszka  
Prezes Zarządu  
Ogólnokrajowe Stowarzyszenie "Poszanowanie Energii i Środowiska" (SAPE-POLSKA)

Obecny/proponowany przepis	Zmiana proponowana przez SAPE	Uzasadnienie zmiany
<p>Zapis obecny w obowiązującej ustawie: Art. 2. Użyte w ustawie określenia oznaczają: 7) energia finalna – energię lub paliwa w rozumieniu art. 3 pkt 1 i 3 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne, zużywane przez odbiorcę końcowego;</p>	<p>Proponuje się zamienić obecny zapis na nowy w brzmieniu: 7) energia finalna – energię lub paliwa w rozumieniu art. 3 pkt 1 i 3 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne, dostarczone do odbiorcy końcowego wg wskazań układu rozliczeniowo-pomiarowego lub faktury zakupu, a w przypadku paliw odniesiona do wartości opałowej;</p>	<p>Wg Dyrektywy UE w sprawie efektywności energetycznej używana jest definicja "(3) 'final energy consumption' means all energy supplied to industry, transport, households, services and agriculture. It excludes deliveries to the energy transformation sector and the energy industries themselves; która w polskim tłumaczeniu Dyrektywy przybrała postać: 3) „zużycie energii końcowej” oznacza całość energii dostarczonej sektorom przemysłu, transportu, gospodarstw domowych, usług i rolnictwa. Wyłącza się z niego dostawy dla sektora przemiany energetycznej oraz samego przemysłu energetycznego;. Ta definicja jest użyta w Artykule 7a Dyrektywy mówiącym o systemach zobowiązujących do efektywności energetycznej - czyli systemie opisanym w Rozdziale 4 ustawy o efektywności energetycznej (system świadectw efektywności energetycznej). W obowiązującej ustawie definicja przybrała postać "energii finalnej" i należy ją traktować tożsamo z ang: "final energy" lub "energią końcową" wg zapisów Dyrektywy. Ponieważ obecne zapisy odnośnie ww definicji wzbudzają rozbieżności interpretacyjne, należy jednoznacznie powiązać definicję z Dyrektywą oraz z Art 14. ustawy mówiącym o podstawie naliczania obowiązku dla podmiotów zobowiązanych (sprzedane, więc naliczone wg ilości wskazanej na fakturze zakupowej).</p>
<p>UC41 w art. 2 w pkt 13 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 14 w brzmieniu: „14) rozpoczęcie prac zmierzających do realizacji przedsięwzięcia służącego poprawie efektywności energetycznej – całość działań zmierzających bezpośrednio do realizacji inwestycji mających na celu realizację przedsięwzięcia lub przedsięwzięć służących poprawie efektywności energetycznej, z wyłączeniem czynności przygotowawczych, mających na celu jedynie określenie stopnia wykonalności lub opłacalności inwestycji, takich jak zakup gruntu lub uzyskanie potrzebnych</p>	<p>UC41 w art. 2 w pkt 13 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 14 w brzmieniu: „14) rozpoczęcie prac zmierzających do realizacji przedsięwzięcia służącego poprawie efektywności energetycznej – całość działań zmierzających bezpośrednio do realizacji inwestycji mających na celu realizację przedsięwzięcia lub przedsięwzięć służących poprawie efektywności energetycznej, z wyłączeniem czynności przygotowawczych, mających na celu jedynie określenie stopnia wykonalności lub opłacalności inwestycji, lub takich jak zakup gruntu lub uzyskanie potrzebnych</p>	<p>proponuje się dodać łącznik "lub" gdyż proponowany zapis nie wskazuje jednoznacznie czy zakup gruntów jest czynnością przygotowawczą</p>

zezwoleń.”	zezwoleń.”	
Brak zapisu w ustawie i UC41 dodany nowy zapis w uzupełnieniu do poprzedniej propozycji dot Art.2 ust 7.	Proponuje się dodać nowy zapis w brzmieniu: Art. 14. 1. 4) Wartość opałową, w zależności od rodzaju paliwa, przyjmuje się na podstawie danych udostępnionych przez wytwórcę lub dostawcę danego paliwa. W przypadku braku danych przyjmuje się wartość wskaźnikową wartości opałowej dla danego paliwa z opracowywanego przez Krajowy ośrodek bilansowania i zarządzania emisjami, zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 17 lipca 2009 r. o systemie zarządzania emisjami gazów cieplarnianych i innych substancji (Dz. U. z 2013 r. poz. 1107 oraz z 2014 r. poz. 1101) na rok poprzedzający wyliczenie obowiązku efektywności energetycznej lub sporządzenie audytu efektywności energetycznej.	Proponowany zapis uzupełnia propozycję zmiany w Art. 2 ust. 7) o wskazanie źródła danych o wartościach opałowych.
UC41 Art. 16. 1. Podmiot zobowiązany może rozliczyć wykonanie obowiązku, o którym mowa w art. 10 ust. 1, w zakresie nierealizowanym opłatą zastępczą, do dnia 30 czerwca trzeciego roku następującego po roku, którego dotyczy obowiązek	Proponujemy pozostawienie obecnego zapisu. Art. 16. 1. Podmiot zobowiązany może rozliczyć wykonanie obowiązku, o którym mowa w art. 10 ust. 1, w zakresie nierealizowanym opłatą zastępczą, do dnia 30 czerwca trzeciego roku następującego po roku, którego dotyczy obowiązek, chyba że złożył do Prezesa URE wniosek o łączne rozliczenie wykonania obowiązku, o którym mowa w art. 10 ust. 1, za dwa lub trzy lata  2. W przypadku łącznego rozliczenia wykonania obowiązku, o którym mowa w art. 10 ust. 1, w zakresie nierealizowanym opłatą zastępczą, dokonuje się go do dnia 30 czerwca roku następującego po ostatnim roku z dwuletniego lub trzyletniego okresu realizacji tego obowiązku.	Proponowana zmiana zapisu spowoduje głębokie obniżenie płynności na rynku świadectw efektywności energetycznej i okresowy spadek wpływów z opłaty zastępczej, ponieważ podmioty zobowiązane nie będą zmotywowane do systematycznego pozyskiwania świadectw lub wnoszenia opłaty zastępczej do NFOŚiGW.
Ustawa: Art. 20. 1. Potwierdzeniem planowanej do zaoszczędzenia ilości energii finalnej wynikającej z przedsięwzięcia lub przedsięwzięć tego samego rodzaju służących poprawie efektywności energetycznej, o których mowa w art. 19 ust. 1, jest świadectwo efektywności energetycznej.	Obecny zapis proponuje się zastąpić nowym w brzmieniu: Art. 20. 1. Potwierdzeniem planowanej do zaoszczędzenia ilości energii finalnej wynikającej z przedsięwzięcia lub przedsięwzięć tego samego rodzaju służących poprawie efektywności energetycznej, o których mowa w art. 19 ust. 1, jest świadectwo efektywności energetycznej. Przez ten sam rodzaj przedsięwzięcia należy rozumieć pojedynczy podpunkt, lub punkt gdy brak podpunktów wymieniony w Art. 19 ust. 1.	Z uwagi na wątpliwości interpretacyjne pojawiające się w trakcie procedury wnioskowania o świadectwa efektywności energetycznej proponuje się jednoznaczne wskazanie listy rodzajów przedsięwzięć.

<p>UC41 Art. 21 ust. 2. Wartość świadectwa efektywności energetycznej, o której mowa w ust. 1 pkt 3, dla przedsięwzięcia lub przedsięwzięć tego samego rodzaju służących poprawie efektywności energetycznej oraz wartość oszczędności energii finalnej, o której mowa w art. 10 ust. 1 pkt 1 dla przedsięwzięcia lub przedsięwzięć zrealizowanych u odbiorcy końcowego, w wyniku których uzyskuje się oszczędność energii pierwotnej, ustala się z uwzględnieniem współczynników sprawności procesów przetwarzania energii pierwotnej w energię finalną.</p>	<p>Art. 21 ust. 2. Wartość świadectwa efektywności energetycznej, o której mowa w ust. 1 pkt 3, dla przedsięwzięcia lub przedsięwzięć tego samego rodzaju służących poprawie efektywności energetycznej oraz wartość oszczędności energii finalnej, o której mowa w art. 10 ust. 1 pkt 1 dla przedsięwzięcia lub przedsięwzięć, w wyniku których uzyskuje się oszczędność energii pierwotnej nie osiągając bezpośrednich oszczędności energii finalnej, ustala się wyliczając ekwiwalent oszczędności energii finalnej poprzez uwzględnienie współczynników sprawności procesów przetwarzania energii pierwotnej w energię finalną, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie Art. 29.</p>	<p>Z uwagi na wątpliwości interpretacyjne proponuje się jednoznaczne wskazanie w jakich sytuacjach Art. 21 ust. 2 ma zastosowanie. Proponowana w UC41 zmiana zapisu spowodowałaby dodatkowo wykluczenie z systemu świadectw efektywności przedsięwzięć realizowanych wewnątrz w sektorach ciepłownictwa i energetyki. Przykłady: Spółka nie będąca odbiorcą końcowym (Elektrociepłownia systemowa), realizuje przedsięwzięcie służące poprawie efektywności energetycznej w zakresie ograniczeń strat w sieciach ciepłowniczych dokonując poprawy izolacji cieplnej rurociągów wraz z ich wyposażeniem w armaturę, zaopatrującego w ciepło dużego odbiorcę ciepła – szklarnie. Nie ma możliwości wykazania oszczędności energii finalnej ze względu na to, że oszczędność energii powstaje przed dostarczeniem do odbiorcy końcowego, należy wykazać oszczędność energii pierwotnej, a następnie przeliczyć ją na oszczędność energii finalnej stosując współczynnik Wpi. Spółka nie będąca odbiorcą końcowym (OSP lub OSD), realizuje przedsięwzięcie służące poprawie efektywności energetycznej w zakresie ograniczeń strat na transformacji, w tym poprzez wymianę transformatorów na jednostki charakteryzujące się wyższą efektywnością energetyczną (sprawnością) Nie ma możliwości wykazania oszczędności energii finalnej ze względu na to, że oszczędność energii powstaje przed dostarczeniem do odbiorcy końcowego, należy wykazać oszczędność energii pierwotnej, a następnie przeliczyć ją na oszczędność energii finalnej stosując współczynnik z tabeli 1 w rozporządzeniu MINISTRA ENERGII z dnia 5 października 2017 r. w sprawie szczegółowego zakresu i sposobu sporządzania audytu efektywności energetycznej oraz metod obliczania oszczędności energii</p>
<p>Brak zapisu w ustawie i UC41, dodany  Nowy zapis Art 20 ust 4a. wiążący system audytów energetycznych przedsiębiorstwa (art .38.ust. 1a ) z system świadectw efektywności energetycznej.</p>	<p>Art 20 ust 4a 1) Złożenie wniosku o wydanie świadectwa efektywności energetycznej może zostać poprzedzone złożeniem Informacji wnioskodawcy o potencjale realizacji środka służącego poprawie efektywności energetycznej</p>	<p>Przedsiębiorcy informujący Prezesa URE o realizacji audytu energetycznego przedsiębiorstwa (art.38 1a.) składają tabelaryczny wykaz, który potwierdza gotowość przedsiębiorcy do skorzystania z efektu zachęty związanego z systemem świadectw</p>

	<p>zawierającego określenie: nazwy przedsięwzięcia oraz ilości energii finalnej, wyrażonej w tonach oleju ekwiwalentnego, planowanej do zaoszczędzenia średnio w ciągu roku, w wyniku jego realizacji;</p> <p>2) Wnioskodawca może uzupełnić Informację w całości lub w części o wymogi określone w ust.4;</p> <p>3) Każda część uzupełnionej Informacji o której mowa w pkt 2) spełniająca wymogi ust.4 jest samodzielnym wnioskiem o którym mowa w ust.4, z tym iż datą jego złożenia jest data złożenia Informacji, o której mowa w ust.4a pkt 1) ;</p> <p>4) Przedsiębiorca, który złożył informację w trybie art. 38 ust.1 zwolniony jest ze złożenia audytu efektywności energetycznej, o którym mowa w ust. 5 pkt 1.</p>	<p>efektywności energetycznej. Dotyczy to każdego zgłoszonego z nazwy przedsięwzięcia - wiersza w tabeli Przedsiębiorcy będą zobowiązani dostarczyć audyt efektywności energetycznej zgodnie z art 23.ust 1 (ex post). Publikowanie kart audytu ex ante może być zastąpione publikacją kart z audytu ex post. z art 23.u1.</p>
<p>Ustawa art 22. ust. 2. Prezes URE zamieszcza w BIP URE informacje o wydanych świadectwach efektywności energetycznej wraz z kartą audytu efektywności energetycznej, o której mowa w art. 25 ust. 1 pkt 2, w terminie 7 dni od dnia ich wydania.</p>	<p>2. Prezes URE zamieszcza w BIP URE informację o wydany świadectwie efektywności energetycznej wraz z kartą audytu efektywności energetycznej, o której mowa w art. 25 ust.1 pkt 2, w terminie 14 dni od dnia przekazania informacji o której mowa w art. 24 ust. 2</p>	<p>Upubliczniane karty audytu powinny być aktualne i zawierać nie tylko prawdziwe ale także i niezmiennie dane. Publikacja przed wysoce prawdopodobną korektą wprowadza chaos do systemu i dezinformację. Publikowanie kart audytu ex ante może być zastąpione publikacją kart z audytu ex post. z art 23.ust.1.</p>
<p>UC41 Art. 25. ust. 5. Audyt efektywności energetycznej może sporządzić osoba, która posiada co najmniej roczne doświadczenie w sporządzaniu audytów efektywności energetycznej, potwierdzone wydanymi przez Prezesa URE na ich podstawie świadectwami efektywności energetycznej lub co najmniej 5-letnie doświadczenie zawodowe w zakresie obsługi, eksploatacji, montażu danego rodzaju obiektów, urządzeń technicznych lub instalacji objętych audytem efektywności energetycznej lub posiada stopień naukowy doktora w zakresie nauk technicznych</p>	<p>Art. 25. ust. 5. Audyt efektywności energetycznej może sporządzić osoba, która:</p> <p>1) posiada doświadczenie w sporządzaniu audytów efektywności energetycznej, potwierdzone trzema wydanymi przez Prezesa URE na ich podstawie świadectwami efektywności energetycznej w ostatnich 36 miesiący przed datą sporządzania audytu efektywności energetycznej lub</p> <p>2) posiada wykształcenie wyższe techniczne w kierunku adekwatnym do danego rodzaju obiektów, urządzeń technicznych lub instalacji objętych audytem efektywności energetycznej oraz ukończyła szkolenie zawodowe nie krótsze niż 20 godzin szkoleniowych dedykowane sporządzaniu audytów efektywności energetycznej potwierdzone dyplomem ukończenia szkolenia lub</p> <p>3) posiada stopień naukowy doktora w zakresie nauk technicznych</p>	<p>W proponowanym zapisie nie wskazano sposobu potwierdzenia doświadczenia zawodowego, co może być problematyczne przy interpretacji i egzekwowaniu takiego zapisu. Podobnie trudne do egzekwowania może być wykazywane rocznego doświadczenia w sporządzaniu audytów oraz 5-letniego w zakresie obsługi. Proponuje się uzupełnić dowód kwalifikacji o dyplomy ukończenia dedykowanych kursów zawodowych.</p>
<p>UC41 Art. 28. 1. Podmiot, który zawiadamiając Prezesa URE o zakończeniu realizacji przedsięwzięcia lub przedsięwzięć tego samego rodzaju</p>	<p>UC41 Art. 28. 1. Podmiot realizujący przedsięwzięcie, który zawiadamiając Prezesa URE o zakończeniu realizacji przedsięwzięcia lub przedsięwzięć tego</p>	<p>Proponowany zapis jest nieczytelny - proponuje się zmianę o charakterze redakcyjnym. Dodatkowo, proponuję się obciążyć odpowiedzialnością tylko</p>

<p>służących poprawie efektywności energetycznej, udzielił nieprawdziwych lub wprowadzających w błąd informacji, dotyczących terminu rozpoczęcia prac, terminu zakończenia realizacji przedsięwzięcia lub uzyskanych oszczędności energii finalnej, nie może występować z wnioskiem o wydanie świadectwa efektywności energetycznej przez 5 lat od uprawomocnienia się decyzji, o której mowa w ust. 2, oraz jest zobowiązany przedstawić do umorzenia świadectwo efektywności energetycznej uzyskanej oszczędności energii finalnej wyrażonej w tonach oleju ekwiwalentnego wynikającej w wydanego świadectwa efektywności energetycznej.</p>	<p>samego rodzaju służących poprawie efektywności energetycznej, udzielił nieprawdziwych lub wprowadzających w błąd informacji, dotyczących terminu rozpoczęcia prac, terminu zakończenia realizacji przedsięwzięcia lub uzyskanych oszczędności energii finalnej, nie może występować z wnioskiem o wydanie świadectwa efektywności energetycznej przez 5 lat od uprawomocnienia się decyzji, o której mowa w ust. 2, oraz jest zobowiązany przedstawić do umorzenia świadectwo efektywności energetycznej o wartości odpowiadającej ilości energii finalnej równej lub większej od wartości wydanego świadectwa efektywności energetycznej.</p>	<p>podmiot realizujący przedsięwzięcie, jako że stanowi on źródło ewentualnej mylnej informacji dotyczącej np. terminu rozpoczęcia prac, której upoważniony wnioskodawca może nie mieć jak zweryfikować.</p>
<p>Brak zapisu w ustawie i UC41, dodany nowy zapis art. 38.ust.1a wiążący system audytów energetycznych przedsiębiorstwa z systemem świadectw efektywności energetycznej art.20 ust.4a</p>	<p>Art. 38. 1. Przedsiębiorca: (...)          1a. Zawiadomienie, o którym mowa w ust.1 wraz z wykazem - zawierającym określenie nazwy przedsięwzięcia oraz ilości energii finalnej, wyrażonej w tonach oleju ekwiwalentnego, planowanej do zaoszczędzenia średnio w ciągu roku - jest Informacją o której mowa w art. 20 ust 4a-pkt 1) ,</p>	<p>Przedsiębiorcy informujący Prezesa URE o realizacji audytu energetycznego przedsiębiorstwa umieszczają tabelaryczny wykaz, który potwierdza znajomość ustawy przez przedsiębiorcę. Zawiadomienie należy uznać za pierwszy wyraz zgłoszenia gotowości przedsiębiorstwa do skorzystania z systemu świadectw efektywności energetycznej, który umożliwia po realizacji inwestycji kapitalizację oszczędności energii generując "efekt zachęty".          Dotyczy to każdego zgłoszonego z nazwy przedsięwzięcia - wiersza w tabeli</p>